

安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三七三次会议

2018年10月17日星期三上午9时30分举行

纽约

主席:	略伦蒂·索利斯先生/科尔多瓦·索里亚夫人........	(多民族玻利维亚国)
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚..................................	锡帕科·里巴拉先生
	埃塞俄比亚..................................	沃尔德格里马先生
	法国..	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图梅什先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典..	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国..................	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

18-32499 (C)







上午9时30分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请埃及、德国、伊朗伊斯兰共和国、约旦、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生（*以英语发言*）：我在上个月向安全理事会通报情况时（见S/PV.8345）表示，我们努力召集一个由联合国协调、叙利亚人领导和叙利亚人自主的制宪委员会的工作即将迎来关键时刻，目前这是我们在执行第2254（2015）号决议方面主要的未完成事项。所有其他问题仍在商讨之中，但这个事项目前仍然是最为重要的。在执行第2254（2015）号决议的过程中，一个可信、平衡的委员会可成为叙利亚人参与包容性政治进程的基石，我们只有一个这样的委员会。

昨天，我同安东尼奥·古特雷斯秘书长进行了详细的协商，并收到非常明确的指示，他要求我们加快努力召集一个可信、平衡的制宪委员会——它是联合国、或者说秘书处唯一愿意召集、唯一愿意与之建立关系的委员会。我稍后将回头谈谈这些指示。但首先我们要更加明确自己的现状。

正如我上月向安理会表示，有些事情相当明确。政府和反对派分别提交了一份50人制宪委员会名单，这不成问题，但依然存在的问题是——主要由叙利亚政府提出——50人名单的中间派成员组成。我来回顾一下我们如何制定中间派成员名单，目前正在接受讨论的这份名单已经修订多次并进行了更新。

在索契举行的叙利亚全国对话大会的最后声明提到需要纳入“叙利亚专家、民间社会、独立人士、部落领袖和妇女”，以及“叙利亚族裔和宗教群体的充分代表”。索契最后声明明确指出，最终人选要通过日内瓦进程和特使的协助才能得出。

事实上还不止于此。秘书长请我提醒安理会，除了索契最后声明本身的规定，在联合国参加索契会议之前举行的维也纳协商期间也达成了明确的联合国-俄罗斯谅解。谅解的内容是，我作为特使不仅可以自由提名索契会议上的人选，还可以提名其他人员，包括酌情考虑没有出席索契会议的叙利亚人，以便制定一个平衡、可信的名单。我还要回顾，无论如何，第2254（2015）号决议授权联合国召集各方参加政治进程，并指派日内瓦会谈制定起草新宪法的时间表和进程。

毫无疑问，联合国非常审慎地制定了中间派名单。我们收到了许多人的信息并听取了他们的意见，包括担保方和其他各方。另外，我们自己也进行了仔细的调查。我们挑出可信的、中立的叙利亚专家，包括曾在上次制宪进程中发挥作用并能弥合双方分歧、加强联系、与双方开展建设性工作的人士。我们寻找受到敬重的民间社会代表、独立人士和其他正直的叙利亚人，与其他任何制宪进程一样，他们可在某种程度上代表许多不参与政治派别、但仍应该在未来享有利益的叙利亚人。当然，我们知道所有叙利亚人同我们大家一样，都有政治观点或政治倾向，这再自然不过。但是我们寻求在各种政治倾向之间取得公平的平衡，防止任何一方主宰委员会。我们认为这是名单可信度和正当性的关键组成。我们确保充分代表各族裔、宗教和区域背景，在叙利亚境内居民与暂时因冲突而身居国外的数百万叙利亚人之间取得平衡。

最后，在秘书长的全力支持下，我们坚持认为，宪法委员会至少30%的成员应为女性，这是我们充分落实关于妇女、和平与安全的第1325（2000）号决议的承诺的一部分。这意味着，把各种背景的众多合格妇女和女性专家纳入第三份折衷名单，实际上，提议中的第三份折衷名单近一半为妇女。正如已经做的那样，联合国协调第三份折衷名单、把它修改成一份新名单的工作一直以此作为指导。我还根据第2254 （2015）号决议，认真推动事态发展和索契全国对话大会的最后声明。它们均规定，从逻辑角度讲，我应该准备程序和议事规则的一些基本方面，以使制宪委员会得以开展工作。

从政府和反对派提出的名单以及第三份折衷名单中，有可能找出一个人数较少的小组，每份名单中选出15人，组成制宪委员会的起草机构。可责成该委员会起草宪政改革以供民众核准，以此推动叙利亚的政治解决，从而形成一个新的政治架构，使1月20日的索契最终声明生效。在执行第2254 （2015）号决议的日内瓦进程框架内，这种宪政改革的目标可以是：在叙利亚的《宪法》和宪法实践中，体现出在日内瓦艰苦制订、经过大量辛勤工作在索契得到认可、使叙利亚人民得以憧憬一种人人共享的未来的12项原则的文字与精神。

在联合国调解的支持下，凭借适当的决策安排，制宪委员会可在日内瓦工作，由一位得到各组成部分接受的叙利亚人担任公平的主席。当然，这些安排均应尊重叙利亚的主权、统一、独立以及领土完整。联合国的调解应使叙利亚人自己能够彼此协作，独立、民主、有尊严地决定其自己的未来。显然，主要的方面是叙利亚各方，但是同样，制宪委员会是否有效也取决于主要国家的大力支持。今后数周，我们将进一步与它们接触。

请允许我从叙利亚政府开始。副总理兼外交部长穆阿利姆与秘书长在大会一般性辩论期间会面，我也参加了那次会议。会上，外长对索契最终声明及其成果提出强烈质疑，表明政府对这些问题有着截然不同的理解。他提出，对迄今就第三份折衷名单和议事规则所做的工作以及联合国的调解作用进行一次根本的重新评估。就秘书长而言，他重申了索契声明及其成果以及安全理事会的任务授权，并提出由我来更详细地解释在这方面所做的工作。他吁请外长确保政府可与联合国合作开展工作。

就阿斯塔纳的两个担保国即俄罗斯和伊朗而言，它们也严重质疑第三份折衷名单，表示它不符合政府的要求，尽管已经过广泛磋商并达成索契谅解。与此同时，它们表示，它们正继续与叙利亚政府就该问题进行接触，实际上，就在此刻，俄罗斯高级官员将于今后数日访问大马士革。土耳其起初认为，我们的名单可得益于一些修改，但它最近表达了其本国对第三份名单的逻辑与组成的全面理解。

就叙利亚高级谈判委员会即我们所谓的反对派而言，它在一般性辩论期间向秘书长确认，它准备好在现有一揽子广泛安排的基础上推进。本周初，反对派在利雅得开会，大多数被提名参加制宪委员会的人现正坐在一起进行内部磋商，对其工作进行筹备。少数国家集团即埃及、法国、德国、约旦、沙特阿拉伯、联合王国以及美国均敦促联合国毫不拖延地组建制宪委员会。过去数日，我在一般性辩论期间曾会面的许多欧洲和阿拉伯国家外长也传达了类似信息。

我谨通知安全理事会，叙利亚政府邀请我下周前往大马士革，以跟进与秘书长在一般性辩论期间召开的会议。我计划与他们接触，讨论在制宪委员会方面所做的工作。如果安理会希望，我当然会做好准备，在出访后向安理会报告这些直接磋商是否如我们所希望的那样，核准和商定具有公信力并且包容各方的第三份名单。

我还打算在本月底之前，邀请阿斯塔纳担保国与我在日内瓦进行磋商，并与少数国家集团接触。我认为，这将是我们完成组建制宪委员会筹备收尾工作的最后机会。然后，可能的话，我希望我将有条件在11月份发出组建该委员会的邀请。我无法保

证是否可能做到这一点，但是，经过9个月的筹备，我确实知道的是，必须启动一个具有公信力的制宪委员会，无论发生什么，我愿在11月份回到这里，向安理会通报情况。

请允许我提醒大家，如果不采取步骤，营造一个安全、平静以及中立的环境，制宪委员会的工作最后将不会有太大的意义。我们大家都知道这一点。但是，先谈优先事项。在制宪委员会方面，尽管我们就采取步骤营造一个安全、平静以及中立的环境尽了最大努力，2018年却没有取得什么具体成果。我希望今后数月，我们将看到更多成果。例如，处理释放被羁押/绑架人员、移交遗体以及查明失踪人员问题的工作组上周再次在德黑兰开会。我们继续敦促它提出首批具体结果，因为许许多多的叙利亚人正在等待这些结果。

现在，让我们稍微审视一下整体局势，然后再回到制宪委员会上来。迄今，伊德利卜的灾难得以避免，俄罗斯-土耳其之间的谅解备忘录似乎正在得到执行。在击败恐怖主义方面采取了重要步骤，这应继续被作为优先事项。叙利亚和黎凡特伊斯兰国的地盘已基本被摧毁，尽管它在确依然危险。此刻，叙利亚今天事实上的版图相对稳定，但是，它绝不能变成一种事实上的软分治，也不能变成新国际对抗的战场。

因此，必须找到今后的政治道路。普京总统和埃尔多安总统说过，伊德利卜协议为成立制宪委员会、推进政治进程提供了一个机会的窗口。例如，欧洲联盟将于2019年3月主办第三次布鲁塞尔会议。我们知道，其决定将取决于一个具有公信力的政治进程。联合国尽了一切可能的努力—坦率地说，是比这还要多的努力，以找到办法组建一个具有公信力和均衡的制宪委员会。我们准备好在今后数月利用伊德利卜的机会窗口，做更多工作，并且做得更快。但是，我们不想组建一个没有公信力也不均衡的委员会。

为此，在征求秘书长的意见后，如果可以的话，我也要提醒安理会，我将于11月最后一周离职。我荣幸地出任特使已有4年零4个月。一段时间以来，我一直在与秘书长谈论我的愿望，我纯粹出于个人原因，希望去干别的。我非常感谢他一直对此事给予支持并提出明智建议，但我今天绝对不会说再见，也不会进行反思。政界的一个月可能有一个世纪那么长。我们将继续度过此后非常紧张，而且希望有所收获的一个月。我要到任务授权最后一天的最后一小时，才会放下我负责的工作。实际上，秘书长已经给我指示，我应该利用在职的最后一个月，积极核实联合国是否具备条件，组建一个具有公信力和平衡的制宪委员会，并据此向安全理事会报告。我打算以明确和坦率的方式这样做，并且指望安全理事会和叙利亚各对口方给予支持。

我要总结一下我长篇发言的主要内容。

首先，伊德利卜谅解备忘录为启动一个可信和包容各方的制宪委员会提供了独特的机会之窗。我们必须加以利用。这现在是、而且仍然是我们的目标。我们的评估是，如果存在政治意愿，没有理由不在11月，也就是索契宣言通过10个月后，组建制宪委员会。第二，推迟在日内瓦召开可信和包容各方的制宪委员会首次会议的主要原因是，政府难以接受联合国根据索契宣言和第2254（2015）决议编制的目前的第三份与会者名单。第三，我计划在即将对大马士革的访问期间讨论这一未决问题，随后向秘书长和安全理事会报告结果。第四，在征求秘书长的意见之后，我的个人计划一直是在11月的最后一周，也就是我开始担任特使4年零4个月以后，完全出于个人原因结束我的任期。有鉴于此，我打算，这也是秘书长的指示，利用这个关键的最后一个月来积极地核实，彻底搞清楚落实一个有公信力和包容各方的制宪委员会和执行索契宣言是否可行。

因此，我将于11月向秘书长和安全理事会报告制宪委员会的落实情况，以便秘书长和安全理事会

能够得出自己的结论，以便我的继任者履行其使命能够有一个崭新的开始。

主席（以西班牙语发言）：我感谢德米斯图拉先生全面而翔实的通报。

我要求安全理事会成员和本会议厅的其他与会者记得关闭手机，请集中注意力倾听发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢德米斯图拉特使的通报以及他为筹备叙利亚的政治进展所作的辛勤工作。今天出现在安全理事会面前的情况非常罕见——一扇短暂开启的推进叙利亚政治解决的机会之窗。我们应该抓住这个机会。如果我们抓不住这个机会，历史将不会宽恕我们。

美国一直在寻求一切机会，阻止阿萨德政权及其俄罗斯和伊朗盟国谋求通过军事手段结束叙利亚冲突。我们长期以来一直呼吁建立一个有公信力、包容各方的制宪委员会，开始起草叙利亚新宪法的基本工作。该委员会将为叙利亚自由和公正的选举奠定基础，选举将由联合国监督并向所有符合条件的叙利亚人开放，包括那些在当前冲突中被迫逃离祖国的人。美国与安全理事会的其他一些国家一样，为叙利亚的这一进展付出了长期的艰苦努力。尽管如此，美国并非一直支持俄罗斯1月份提出关于该委员会的建议。我们感到关切的是该倡议会破坏日内瓦进程。我们感到关切的是俄罗斯的诚意。我们怀疑俄罗斯是否打算支持叙利亚的政治过渡，以及他们提出的制宪委员会是否是俄罗斯对叙利亚施加影响、而非开辟通往和平道路的一种方式，因为坦率而言，阿萨德、俄罗斯和伊朗从谋求用军事手段结束叙利亚战争上获益最多。冲突降级区已建立，但俄罗斯和阿萨德政权却置之不理。他们抵制追究责任。村庄被夷为平地。人道主义援助被剥夺。大规模毁灭性武器已投入使用。所以，我们确曾感到关切。

自发布公告八个月以来，美国与其他安全理事会成员进行了磋商。我们认为，如果有机会实现政治解决，我们就应该尽全力使之取得成功。今天，安全理事会达成共识，应立即由联合国特使在日内瓦召集一个制宪委员会，正如他希望的那样。我们同意这一共识。我们叙利亚小组的伙伴们也支持这一想法。埃及、法国、德国、约旦、沙特阿拉伯和联合王国都支持建立这样一个团体，毫不拖延地规划叙利亚的政治未来。但现在开始显示出，似乎我们的关切可能是有道理的。我们看到，阿萨德政权在采取多年来一直阻碍叙利亚政治进程的相同的拖延战术。

特使通过艰苦努力，编制了一份在制宪委员会任职的叙利亚人的多元化和有公信力的名单。候选人来自叙利亚社会的各个部分。他们中的许多人是法律和起草新宪法过程的专家。就在上个月，土耳其和俄罗斯宣布，原则上同意委员会成员候选人的名单，但现在阿萨德政权却反对这些名单。他们现在希望对联合国的进程拥有否决权。在几个月没有接触的情况下，他们在最后一分钟邀请特使下周到大马士革进行新的磋商。我们欢迎特使德米斯图拉主动提出，尽快向安理会通报他的大马士革之行，我们希望该通报将在本月底前举行。

叙利亚驻联合国代表告诉安理会，大马士革拒绝俄罗斯提出的启动制宪委员会的索契声明。叙利亚拒绝了俄罗斯的外交倡议。因此，让我们搞清楚阿萨德想干什么。这不是外交上最后的冒险尝试，这是推迟联合国形成政治共识和政治解决的又一明显企图。这些拖延战术只能有两个目的，但这两个目的都表明阿萨德及其俄罗斯朋友动机不良。他们要么是企图设立一个不平衡的委员会，对叙利亚政权的立场唯命是从，要么就是企图阻挠委员会的重要工作，也就是为叙利亚人民建立自治政府的关键工作。我们应该记得，如果叙利亚政权和俄罗斯联邦推迟组建该委员会将带来哪些利害。叙利亚新宪法将没有进展，自由和公正的议会和总统选举将没有进展，而且政治解决也将没有进展。为政治进展

创造了时间和空间的这个平静时刻与机遇很有可能消失殆尽。

美国并不认为11月份启动该委员会操之过急或时机尚不成熟。恰恰相反，延误有可能造成灾难。我们有与会者名单。自从安全理事会于2015年通过第2254（2015）号决议以来，安理会已为政治解决制定了路线图。特使完全有权召集委员会，并告诉我们他已准备好这样做。我们认为他应该这样做。特使德米斯图拉应该为委员会的首次会议确定日期、发出邀请并着手进行会谈，并且应该毫不拖延地这样做。虽然本会议厅有一些人并不急于推进政治进程，但如果2254进程不取得进展，600万难民将无法返回家园。制宪委员会只是朝此迈出的非常早期的一步。伊德利卜有300万叙利亚平民，现在他们也命悬一线。叙利亚和俄罗斯的战机没有进行飞行，但只是目前；已经把重型武器从土耳其和俄罗斯的非军事区移走，也只是目前。伊德利卜的停火为我们提供了一个机会之窗，但是，这扇窗在任何时候都有可能关上。

我们提醒安理会注意第2254（2015）号决议，这项决议在安理会会议厅获得通过时未遭任何反对，它明确支持在叙利亚全国实现停火，以便辅助并加强走向政治过渡的初步步骤。美国的态度一直是明确的：在伊德利卜及以外地区出现任何军事升级仍然是不可接受的，将严重威胁寻求通过和平的政治办法解决危机的能力。叙利亚人民的声音已被压制了太长时间。我们现在有一个独特的机会来制订政治解决办法，解决我们这个时代最血腥、最具破坏性的一场战争。根据我们过去几年在叙利亚看到的种种情况，这个机会不会持续很长时间。我促请各位同事避免进一步拖延，抓住这个历史性机遇。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢斯塔凡•德米斯图拉特使作了非常翔实的通报，并且以身作则地专注努力。我还愿赞扬特使所做的出色工作，并向他重申，我们将在未来至关重要的一个月中提供充分和全面支持。

我们每个人都十分清楚，叙利亚现在站在一个十字路口：它要么会因为伊德利卜的军事升级而垮掉，由此开启叙利亚悲剧最黑暗的篇章之一；要么会走极具挑战性的道路，创造解决冲突的真正政治势头。我们坚信，今天出现了一扇狭小的机会之窗口，或许这是7年来的第一次，我们负有集体责任抓住这个机会。今天，最黑暗的情况或者最富有希望的情况都有可能出现，作何选择很大程度上取决于我们和安理会是否有能力团结在和平选择周围——尽管我们都清楚迈出这一步十分困难，但今天我们能够做到。有鉴于此，创建宪法委员会能够并应成为我们寻找的拐点，这是真正政治动态的第一阶段。因此，尽快建立该委员会是我们目前的优先事项。

斯塔凡•德米斯图拉刚才为我们介绍了在政治领域的进展情况，这一情况充其量可以说喜忧参半。今年1月，在索契举行的叙利亚全国对话大会宣布将建立宪法委员会，10个月过后，这个论坛尚未开过一次会。让我们实事求是地说，这一僵局与叙利亚政权的阻扰直接相关，该政权最后告诉我们，它无意参加当前的外交努力，而其盟友没有能力或者没有意愿说服它结束这种顽固不化的态度。反对派和叙利亚政权及其盟友提供的名单已于几个月前交给联合国，但是，该政权及其盟友有系统地阻扰委员会三分之一的组成，导致这些努力停滞不前。我谨提醒安理会，索契大会授权特使负责该委员会的人员组成。我们负有集体责任来坚定支持他的努力，并且呼吁停止任何妨碍执行我们共同商定的路线图的行为。

因此，当务之急是，委员会在明确的时间框架内尽快举行第一次会议，以便结束这些拖延伎俩。我们坚决支持特使开展工作，我们需要一个明确的日期。我愿告诉斯塔凡•德米斯图拉特使，根据在这一进程中赋予联合国的作用，他拥有取得进展所需的足够回旋空间。这是小集团各国部长在大会间隙公开向他表示支持的主旨。我们也呼吁不要让不平衡的操作规则阻碍委员会，包容性是该委员会的

关键所在。要靠所有叙利亚人来决定他们自己的宪法，而不仅仅是大马士革的政权。

最后，政治进程不能只局限在宪法委员会上。建立该委员会只是根据第2254（2015）号决议开展的进程的第一步，这一进程尤其应包括举行有包容性和可信的选举进程和在叙利亚营造一个安全和中立的环境。我们还有兴趣听斯塔凡•德米斯图拉谈一谈他对叙利亚政权执行第10号法令情况的想法，因为这个问题令我们尤其感到关切。

第二，我愿回过头谈一谈实地局势。土耳其和俄罗斯之间达成协议，暂时避免了可能发生的重大人道主义灾难。但是，协议只为伊德利卜居民提供了短暂的喘息机会，仍然存在重大挑战。因此，我们将继续密切监测协议在实地的执行情况，同时要求长期停火。我们必须尽一切可能来保证保护平民，包括人道主义和医务人员，并且确保叙利亚全境充分、安全和不受阻碍的人道主义准入。当务之急是，人道主义援助应保持独立、中立和公正。目标仍然是从长期避免军事进攻，因为这会给叙利亚和整个地区造成灾难性的移民、人道主义和安全后果。在继续努力避免伊德利卜发生悲剧的同时，我们还必须致力于开始宪法委员会的工作并最终启动政治进程。所有这一切都相互关联，现在的问题是打破叙利亚的暴力循环，最终为真正的政治进程创造空间。

在此背景下，我们在今后几周能做些什么来支持联合国的调解工作？法国与小集团的伙伴们一道，大力主张尽快召集一个可信和有包容性的宪法委员会，以便着手起草新宪法。这是我们的路线图——为举行自由和公平选举奠定基础，选举将在保护叙利亚人民并为他们提供切实保障措施的安全和中立环境中、在联合国的监督下举行，对难民和境内流离失所者开放，同时还应防止该政权使进程失去意义。我们将不遗余力地推动这些优先事项，它们必须让我们大家团结起来。小集团成员将继续在这方面充分支持特使，我欢迎各位成员参加今天的会议。

让我们不要关上为组建宪法委员会开启的狭小机会之窗，因为这带来了启动政治进程以解决叙利亚危机的希望。如果事实证明这些努力是不成功的，我们将回到原点，而10个月的外交努力，包括阿斯塔纳保证国作出的努力都将付诸东流。结束危机的进程，以及必须伴随这一进程的难民回返和重建，甚至在开始之前就将长期受阻。因此，现在应该利用接下来几周时间确保委员会召开第一次会议。由于事关重大，不能选择袖手旁观。这必须成为我们今天共同的优先事项，就此我代表法国呼吁安理会所有成员团结起来。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）:我感谢特使的通报，感谢他和他的团队在实地所做的所有工作。虽然了解原因，但我得知他打算离任，个人感到很遗憾。请允许我稍后再谈这一点。但是，安理会和整个联合国欠他很多，因为他面对任何一名秘书长代表在任何一场冲突中可能遇到的最困难的情况组合仍然坚持不懈，并且已经坚持了整整四年。为此我们非常感谢他。正如我所说的，我稍后会再谈到这一点。战争本身持续的时间甚至超过了他的任期。我想他是第三位秘书长叙利亚问题特使，这场战争已经持续了七年，这七年对叙利亚人民来说极其漫长、极其残忍、极其可怕。

我将从伊德利卜说起。伊德利卜危机是一个非常重要的时刻，因为那里仍有300万平民处于危险之中。我们赞扬土耳其政府所做的工作，即与俄罗斯合作控制伊德利卜当前的局势。请允许我引用紧急救济协调员的话：我们希望这意味着取消而非暂缓行刑。但是我认为，安理会的每一名成员仍然担心伊德利卜协议得不到遵守。因此，我要说的第一点是，安理会应该尽其所能支持特使和土耳其维护伊德利卜协议。

第二，正如法国大使所说的，人道主义局势仍然非常困难、极具挑战性。在某些领域取得了进展，但援助物资并没有送达所有真正需要援助的人。因此，我们也呼吁安理会每一名成员加倍努力，支持人道主义事务协调厅、红十字国际委员会

和其他机构提供援助。我们呼吁俄罗斯和叙利亚政府确保以公正性和需求为基础提供援助。

正如特使所说，伊德利卜不仅有可能拯救300万平民，也为和平进程打开了机会之窗。我的美国和法国同事非常清楚地阐述了如何推进这一进程。我只想在他们发言的基础上加上联合王国的意见。特使确切描述了宪法委员会应该如何组成、如何运作及其可以关注的问题。根据第2254（2015）号决议，委员会本应在六个月内成立。

坦率地说，在我们看来，叙利亚政府不能与特使所提方案进行合作是不可思议的。我同意美国代表的观点，即叙利亚政府不能按照所提方案与宪法委员会合作，这要么对俄罗斯一开始在索契促成该协议的诚意提出质疑，要么表明俄罗斯政府在叙利亚没有权力和影响力。我认为，这两点都会严重威胁叙利亚政治进程可以发挥的作用，我们应该花一些时间思考宪法委员会方面毫无进展的后果。

即使在现阶段，我们也呼吁叙利亚当局尽一切可以想到的努力与联合国合作，按照特使提出的方针组建宪法委员会。我们完全同意特使和秘书长的看法，即联合国不能卷入这场闹剧，并且宪法委员会必须是一个真正可信和有代表性的进程。正如法国大使所说的，这不是政治进程的唯一部分。与联合国合作开展更广泛的政治进程，不会威胁叙利亚的主权、领土完整或统一。安理会几十年来的全部经验，包括近来从巴尔干到非洲和中东的经验表明，在与叙利亚过去七年的冲突同样可怕、同样具有分裂性和破坏性的冲突中，如果国家要实现稳定和团结，并且最重要的是要重新融入国际社会，必须有一个具有代表性的政治进程。我想叙利亚人民真的想要实现这些目标。

因此，我们今天借此机会呼吁叙利亚当局抛开私利，与联合国和更广泛的政治进程接触。就像我之前说的，我们呼吁它们确保持续提供人道主义准入，也呼吁它们终止妨碍流离失所者和难民返回家园和重建生活的政策和做法。我们呼吁他们开始朝着创造安全与中立的环境取得进展，该环境下叙利亚的所有社区，不论是何宗教或种族，都能繁荣发展并得到公平代表。

现在我要谈谈特使对大马士革的访问。我希望他在向叙利亚当局传达秘书长明确而直接的信息时得到安理会的全力支持。我们感谢他主动提出重返安理会并向我们进一步通报情况。就像其他人所说的，我们抓住这个机会至关重要。特使无论何时来到安理会都会受到欢迎，但我宁愿他随时向安理会通报他会谈的进展情况。

特使提到了布鲁塞尔会议。我想再次明确表示：叙利亚重新融入国际社会、以及真正具有代表性的政治进程务必产生的协调性和稳定性，将需要重建资金，包括来自西方的资金。这也是我们过去几十年集体处理过的所有冲突给我们的教训。我借此机会重申，如果没有可信的政治进程，无法产生真正符合叙利亚所有社区利益的解决方案，我们不会向叙利亚提供重建援助。我相信布鲁塞尔会议也将重申这一点。如果不这样做，困扰叙利亚的可怕的七年将多次重演，直至我们都陷入最糟糕的恶性循环。叙利亚需要克服七年前首先导致这场我们现在都疲于应对的冲突的因素。要做到这一点，不能无视联合国的帮助，也不能背弃国际社会。我希望叙利亚代表能够在特使访问大马士革之前向他的当局转达这些信息。

我将在特使告知我们关于11月份以后未来工作的最终想法和建议后，再向他的工作致以更崇高的敬意。我欢迎他表示，他将实话实说、直接了当、明确清晰。我们期待如此。

我们希望他就下一步的行动为我们提出直白的建议。我们希望，这样做的结果会是，联合国能够确定如何帮助叙利亚人民达成政治解决，但如果叙利亚当局不采取行动，我们也必须考虑其他可能性。这是一个关键时刻。我希望安理会能够全力支持他，我期待今后听到他的介绍。

最后，我谨代表英国政府对他在这个极为棘手的问题上为联合国所做的一切表示最深切的感谢。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我们要感谢你召开本次会议。我们还感谢斯塔凡·德米斯图拉先生详细和全面的通报，我们再次赞赏和支持他为启动和推进政治解决所做的一切努力，特别是最近为建立宪法委员会所做的努力。我愿和联合王国的卡伦·皮尔斯大使一样，借此机会对斯塔凡·德米斯图拉先生过去四年来在这项非常困难的任务中所作的紧张而认真的努力深表赞赏。我们还赞扬他承诺继续努力，直到其任期最后一天。

国际社会正处于解决叙利亚危机的政治进程的重要和敏感阶段。正如我的同事法国大使所说，我们现在正处于十字路口。一方面，2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）和安全理事会第2254（2015）号决议让我们看到了一条光明的道路，并明确界定了其间的阶段性目标。这条道路让我们对结束叙利亚在过去八年中所承受的危机抱有希望。在十字路口的另一边，我们看到一条黑暗而艰难的道路，其间布满了可能会让我们回到起点的险阻和人为障碍。

在索契达成组建宪法委员会的协议已有九个月，与相关各方就三份名单也进行了多轮谈判，我们本来希望看到委员会启动工作。然而，正如我们刚刚从特使那里听到的那样，显然没有取得任何进展。在这方面，我们希望德米斯图拉特使下周对大马士革的访问——他刚刚在发言中宣布了这一访问——将取得有助于启动委员会工作的结果。我们期待能够很快听取他就访问结果所作的通报。

我们呼吁加紧努力，使包容叙利亚社会所有阶层的、具有公信力的宪法委员会能够早日启动工作。我们认为，这将是叙利亚政治进程的一个重要里程碑，并将推动这一进程。这是政治过渡的第一步，政治过渡包括起草一部宪法，并根据这样一部新宪法，在联合国监督下，按照最高的透明度和问责制国际标准，举行自由公正的选举。我们希望所有叙利亚人，包括海外侨民，能够根据第2254（2015）号决议参加选举。

一个半月前，我们处于人道主义灾难的边缘，因为伊德利卜省可能出现军事升级，该省有大约300万人，其中大多数是无辜平民。安理会采取了预防外交政策，通过举行一系列会议，讨论伊德利卜如果出现军事升级则有可能发生的人道主义危机，在聚焦伊德利卜局势方面发挥了重要作用。我们都遵循了俄罗斯-土耳其谅解备忘录中达成的协议，这帮助缓和了局势，避免了我们最担心的事情。随着谅解备忘录期限的临近，我们呼吁根据安理会2月份一致通过的第2401（2018）号决议，加紧努力，不仅在伊德利卜省而且在叙利亚全境维持停火，以保护平民，并保证人道主义援助畅通无阻地送达叙利亚各地需要援助的人。

科威特国今天而且每天都重申，除了叙利亚各阶层人民都同意的、能够实现其合法愿望以及维护叙利亚统一、独立和主权的政治解决办法之外，没有任何其他办法可以解决叙利亚危机。

最后，正如我先前提到的那样，我们正处于十字路口，未来几天将决定政治进程的道路。

马朝旭先生（中国）：首先，我感谢德米斯图拉特使所作的通报，赞赏特使先生为推动叙利亚问题政治解决作出的不懈努力。近期，叙利亚问题政治进程保持积极势头。

俄罗斯、土耳其有关稳定伊德利卜降级区局势的备忘录总体平稳顺利实施。重型武器和武装团伙正撤出非军事区。中方欢迎伊德利卜局势逐步稳定，赞赏俄罗斯、土耳其所作的努力。

我们希望叙利亚停火势头继续维持下去，为推进组建宪法委员会以及日内瓦和谈创造条件。中方也欢迎重叙利亚、约旦边境口岸重新开放，恢复中东地区重要贸易通道。

当前，推进叙利亚政治进程仍然面临挑战。恐怖主义仍然威胁叙利亚的安全和稳定，阻碍重建和难民回归。国际社会应该团结协作，切断恐怖分子的资金、武器供应渠道，防止其卷土重来，切实巩固反恐成果。中方一贯认为，政治谈判是解决叙利亚问题的唯一现实出路。

首先，国际社会应抓住当前叙利亚局势缓和的机会，重振叙利亚政治进程。当前的重点是稳步组建具有代表性、为各方所接受的叙利亚宪法委员会。国际社会应继续支持联合国和德米斯图拉特使的斡旋工作，尽快重启日内瓦和谈，同时继续发挥好阿斯塔纳进程的作用，为叙利亚各方充分对话和协商提供帮助。

第二，地区国家应着眼长远利益和稳定大局，为推动叙利亚问题政治解决方面发挥建设性作用。实现叙利亚全境和平与稳定仍然任重道远。我们希望有关各方充分尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整，共同确保伊德利卜非军事区有效运作，将叙利亚整体形势稳定下来，为推进叙利亚政治进程创造必要的条件和氛围。

第三，叙利亚政府和反对派应从国家前途和人民根本利益出发，根据“叙人主导、叙人所有”的原则和安理会第2254（2015）号决议推进叙利亚政治进程，在谈判中化解分歧，推进国家和解，逐步找到符合叙利亚实际、兼顾各方合理关切的政治解决方案。我们鼓励叙利亚各方都主动采取有助于和解的举措，不断增进互信。

中方愿与国际社会一道，推进叙利亚政治解决进程，为改善叙利亚人道状况、早日恢复叙利亚及地区和平稳定作出贡献。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，并感谢德米斯图拉先生的重要通报。

在9月份土耳其与俄罗斯联邦就设立伊德利卜非军事区问题达成协议之后，我们一直在密切关注叙利亚境内的事态发展。该非军事区的设立避免了我们大家所担心的人道主义灾难。我们强调，各方呼吁土耳其和俄罗斯联邦为保障停火发挥重要作用。在这方面，我们要指出，它们的努力必须以国际人道主义法以及必须尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一和领土完整的原则为指南。

我们还要强调应将重炮撤出非军事区，并鼓励各方在执行该协议方面取得进一步的进展，从而推动缓和紧张状况和增强区分平民、反叛团体与恐怖分子的必要能力。我们认为，这一进展应使形势变得更有利于冲突各方达成有望实现叙利亚持久和平的政治解决。在这方面，国际社会希望设立具有包容性、公信力和代表性的宪法委员会，并希望该委员会能够开始工作。在索契全国对话大会过去八个多月之后，我们希望能如特使所指出的那样确定委员会启动工作的日期。我们希望，阿斯塔纳进程担保国与特使即将在日内瓦举行的会议以及他们在大马士革进行的协商将会在该委员会的成立、运作机制和决策等问题上取得具体成果。我们指出，进一步拖延会给该进程的公信力和合法性带来真正风险。

我们还认为，各方应采取建立信任与和解措施。特别是，我们期望看到在查找失踪人员、移交死者遗骸以及释放被关押人员和失踪人员等方面取得实质性的进展。还必须处理数百万难民和境内流离失所者的困苦，这将需要展现必要的政治意愿和提供充足的财政资源，以确保他们根据国际公认的标准在安全条件下以有尊严的方式回返。还必须尊重他们的财产权。我们还要提醒各方，追究在叙利亚旷日持久的冲突期间犯下的令人发指的罪行的责任工作必须取得进展。

我要强调，极为重要的是，阿斯塔纳进程担保国以及对冲突各方有影响力的其他国家应帮助防止局势进一步升级，并采取具体措施，例如让宪法委员会开始工作，以便根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）推进政治进程。

最后，我必须指出，我们特别感谢并赞扬德米斯图拉先生持续努力开展工作，不仅要达成政治解决，而且还要避免局势升级——正如最近几个月我们所看到的那样，局势升级会给叙利亚人民造成进一步的痛苦。我们对宣布他的离职感到难过，但我们理解他离职的原因。我们希望，我们仍将能够倚重他的宝贵建议和经验。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生非常全面的通报，并表示波兰感谢他为找到叙利亚危机的政治解决办法所作的努力。尤其在他与各方进行协商的这个关键时候，我愿重申波兰的支持。我还愿与安理会分享一些看法。

叙利亚冲突给数百万民众造成了痛苦，这些民众或被迫到其他国家寻求避难，或在叙利亚境内忍饥受饿并遭受武装攻击以及持续不断的侵犯人权和违反国际人道主义法行为之害。从政治大局来看，我们欢迎俄罗斯与土耳其就伊德利卜问题达成的协议。同时，波兰要指出，阿斯塔纳进程担保国有义务保护叙利亚最新非军事区，因为它们作出过保卫该非军事区的承诺。必须确保采取必要措施来保护平民和民用基础设施。

我们坚信，伊德利卜停火协议为立即恢复日内瓦联合国主导的政治进程提供了机会。在这方面，我们对特使为尽快设立宪法委员会所作的努力表示全力支持。正如在本会议厅一再说过的那样，现在就应优先落实该委员会，随后应迅速采取进一步的措施，以便通过谈判确定政治过渡进程。这需要冲突各方尤其是叙利亚当局充分和建设性地参与，特别是秉持诚意和无先决条件地参加谈判。

最后，我要强调，必须根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）促成政治解决。军事手段解决不了这一冲突，无法给叙利亚人带来可持续和平。我们应重点努力达成叙利亚人内部框架性政治协议。这得由叙利亚人自己去谈判。正因为如此，我们亟需重振联合国日内瓦政治进程。只有确保真正代表叙利亚人民的实实在在的政治进程，才能为起草宪法并举行由联合国监督的自由和公平选举制定时间表和程序。

图米什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢德米斯图拉特使今天作了全面且非常翔实的通报。我国肯定并高度评价他不懈致力于实现叙利亚问题的和平解决和该国进步。

因此，哈萨克斯坦欢迎俄罗斯国防部长和土耳其国防部长于9月17日在索契签订的关于稳定叙利亚伊德利卜非军事区局势的备忘录。我们呼吁叙利亚各方配合执行该协议并确保通过最直接的通道，安全和畅通无阻地向所有地区提供人道主义援助。我们强调根据第2254（2015）号决议达成持久政治解决方案的必要性。

我们希望，各方在优先选择继续进行对话的基础上，迅速执行在索契达成的各项协议，充分尊重国际人道主义法以及叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。若要维护和巩固已取得的成果，作出此种选择正当其时。我们相信，这项协议为启动政治谈判创造了机会。

鉴于最近的积极事态发展，我们估计，该国大部分地区现在局势比以前平静。但是，我们也认为人道主义需求仍然很大，并呼吁会员国主动采取行动，以缓解这一局势。我们赞扬特使尝试让中东、海湾地区和欧洲各国参与这一进程。现阶段在协调区域和国际努力时应利用这方面的势头，以促进支持日内瓦和阿斯塔纳进程所需的创新性区域范式。我们必须采取一切必要措施，维护停火，并促进和平进程。

哈萨克斯坦强调，必须在叙利亚实现政治解决，特别是要为此建立一个真正可信和包容各方的宪法委员会，这是就这场危机达成政治解决办法的重要步骤。阿斯塔纳全力支持特使为达成全面解决办法做出努力——特别是在未来关键的几个月里——并期待取得实际成果。我们衷心祝愿特使下星期对大马士革的访问取得成果。

我们还强调，应由叙利亚人自己着手制定叙利亚国家未来的政治制度，进行必要的立法改革，设立领土和行政架构，并举行总统和议会选举。只有本着《联合国宪章》以及安全理事会关于预防性外交和保持和平的文件的精神，采取政治外交办法，实施建立信任措施，并展现政治诚意，才能取得适当和充分的成果。

因此，亟需继续支持阿斯塔纳会谈的目标，并推进日内瓦谈判，以取得积极成果。我们认为，叙利亚人民有能力决定自己的未来。然而，如果得不到国际社会的真诚支持，他们争取民主、进行重建以及恢复稳定的愿望就不可能实现。

最后，根据我们对最近事件的分析，阿斯塔纳认为，叙利亚局势的这一演变为局势发生质变、趋于好转——即最终消灭该国领土上的恐怖分子、开启真正的政治进程、恢复经济活动以及难民返回祖国——奠定了基础。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢特使作了非常清晰和全面的通报。我还谨深切感谢他在过去几年中坚持不懈，百折不挠，持续做出努力，使我们更加接近政治解决。我们欢迎他承诺在余下的任期里再接再厉。我们将会怀念他。

今天我谨着重谈三点：一是必须迅速召开制宪委员会会议；二是必须维持伊德利卜缓和的势头；三是必须解决与重建援助和难民回返有关的问题。

关于我要说的第一点，制宪委员会早就该召开会议了。制宪会议已一拖再拖。制宪委员会应尽快开会，推进制宪工作。设立制宪委员会本身并非目标——如其他人所指出的那样，它是基于第2254（2015）号决议、由联合国主导的政治进程的一部分。只有制宪委员会本身具有公信力，政治进程才能谈得上可信。关键是要包容各方，并能代表所有叙利亚人。我们重申在这方面坚定支持特使。

我们对叙利亚政权的行动感到关切，因为这些行动致使制宪委员会的成立遭拖延。我们支持德米斯图拉先生承诺使女性占委员会成员的30%。我们认为，在未来每个起草宪法的小组委员会中，女性代表所占比例下限也应定为30%。我们非常强烈地认为，安全理事会应团结一致，支持特使实现其尽快召开制宪会议的雄心壮志。

由此我要谈谈第二点，即必须维持伊德利卜局势缓和的势头。我们欣见，俄罗斯联邦和土耳其之间达成的备忘录基本上得到尊重。因此，该地区局势出现缓和。现在必须维持这项协议。大马士革发出的信号表明，目前的局面完全是暂时的，这令人担忧。我们必须尽我们所能，防止一场全面的攻势，因为这只会导致国际对抗和人道主义灾难。

必须无条件允许有原则的人道主义援助活动畅通无阻地进出，这么做绝对必要。这既适用于跨界援助，也适用于跨线援助，而且应以经过独立评估的需求为基础。我们感到关切的是，在叙利亚政权重新控制的地区，如东姑塔和库奈特拉，本组织人道主义准入依然受限。我们认为，俄罗斯联邦必须利用其影响力，确保叙利亚政府为本组织人道主义工作者持续和不受阻碍地通行提供便利。

由此我要谈谈第三点，即与重建援助和难民回返有关的问题。我们强烈反对过早要求提供重建援助，过早呼吁难民返回。在叙利亚实现持久政治过渡之前，欧洲联盟不会向该国提供重建援助。在伊德利卜上空仍笼罩着可能发生大规模袭击的阴云的情况下开始重建，这令人难以置信。我们注意到，俄罗斯-土耳其协议为伊德利卜的平民带来了积极的事态发展，但我们必须实事求是——那里的局势可能很快发生改变。国际社会若是在各方未通过谈判达成政治解决办法的情况下重建一个国家，那将是不可思议的。

国际社会不应与可信地涉嫌犯有危害人类罪和战争罪的政权恢复正常关系。我们必须追究这些罪行的责任。我要再次强调，我们支持法国提出的打击有罪不罚现象的倡议，即协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法

所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。我们认为，将叙利亚局势移交国际刑事法院，是打击有罪不罚现象的最佳途径。

我还要提及9月24日一些著名法学家发表的声明，其中列出了叙利亚重建的明确标准。这些法学家的法律意见是，“如果不遵守这些标准，提供重建援助就有可能为过去、现在和将来违反国际法的行为提供方便，从而导致共谋或共同承担国际责任。”

关于过早呼吁难民返回问题，叙利亚根本没有为难民安全、自愿和有尊严地返回家园做好准备。只有达到国际商定的最低保护标准时，才能帮助自愿回返。联合国难民事务高级专员公署（难民署）的参与对于监测叙利亚平民受保护情况至关重要。许多叙利亚人无法回返。他们担心不安全。他们害怕遭到报复性暴力、迫害和监禁。他们害怕安全检查，害怕被强征入伍。由于有关住房、土地和财产的法律—— 如目前正在执行的《10号法律》——造成的后果，他们往往无家可回，尽管早些时候有报道称，该法律已暂停执行。违反和解协议的任意逮捕是叙利亚难民害怕返回的另一个原因。

此外，我们对最近的大赦法感到关切，因为它与以往的大赦法没有任何区别。这部大赦法仍存在两个最大缺陷——该法不适用于反对派作战人员，也未就免除兵役问题作出规定。看来阿萨德政权通过这部大赦法是为了增加其招募新兵的能力。

我们必须把重点放在真正的建立信任措施上。该政权应释放被非法拘留的人员，交待失踪人员的下落并防止进一步发生强迫失踪和拘留。到目前为止，该政权尚未做过任何这些事情。

如何对待被拘留者必须是全面政治解决方案的一部分 – 而不是事后的想法。确保释放被拘留者对叙利亚的未来至关重要。释放可以建立信心，并为和解提供希望。这个问题需要在联合国主持下，作为联合国在日内瓦领导的正式进程的一部分，妥善处理，取得真正的进展。联合国，特别是难民署，需要接触目前被拘留在拘留设施中的人。可以以此作为起点。

总之，叙利亚政府显然需要进行根本性的结构变革。必须以包容性政治过渡为出发点，召开制宪委员会是重要的第一步。在实现持久的政治过渡之前，不应该有重建援助。最后但同样重要的是，没有正义就没有和平。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：首先，我要感谢斯塔凡•德米斯图拉先生今天向安全理事会所作的全面、前瞻性最新情况介绍。我们赞扬他为实现政治解决并结束叙利亚冲突所作的持之以恒的不懈努力。我与其他发言者一样，对他的任期即将结束表示遗憾，并对他所做的工作理所当然地表示非常强烈的赞扬和感谢。当然，工作仍在继续，我们一如既往，坚定地与他站在一起，予以他全力支持，包括他今天所阐述的前进方向以及他将在未来几周为实现这一目标而刻不容缓地作出努力。

我们欢迎土耳其和俄罗斯就在伊德利卜停火问题达成协议。伊德利卜的军事攻势不仅会造成灾难性的人道主义后果，而且还会使政治解决方案面临风险。我们现在期待阿斯塔纳担保方履行其承诺以及国际法规定的义务，并保障叙利亚最后一个冲突降级区，直到达成和平解决。

伊德利卜的停火为重振联合国领导的政治进程提供了机会。这个机会必须要抓住。如安理会商定，根据第2254（2015）号决议，实现可持续政治解决的第一步是建立一个制宪委员会。我们现在必须共同努力，支持并坚持迅速建立这一委员会。特使有充分权力决定委员会的组成、程序和时间框架，并得到我们的支持。

至关重要的是，制宪委员会要可信、平衡，能够代表叙利亚人民，并反映该国的多样性。它需要包括来自不同族裔、宗教和地理背景的叙利亚人，以满足这些标准。此外，妇女的充分、有效、实质性参与对委员会的合法性至关重要。我们支持特使今天在这里表达的决心，要确保至少30％的委员会

和小组委员会成员是妇女，包括起草宪法改革方案的小组委员会。正如我们所知，与其他地方一样，妇女有意义的参与是叙利亚可持续和平与发展所必需的。

安理会对迅速建立制宪委员会表示明确的支持，据此，我们鼓励特使继续努力尽快成立委员会。因此，我们呼吁叙利亚各方，特别是叙利亚政府，与特使进行建设性接触，并为联合国领导的进程以及委员会一旦成立后在其程序中作出贡献。我们还期望安理会所有成员和其他有关行为体将言论化为行动，积极支持特使的工作和任务，以建立委员会并决定其组成。我们注意到计划下周对大马士革的访问，并欢迎德米斯图拉先生的提议，在访问结束后立即向安理会通报进展情况。无需说，该报告的内容和评估将非常重要。

叙利亚人民遭受无法形容的痛苦实在太久。关于伊德利卜的协议提供了一些虽然规模不大但具体而急需的缓解。该协议可以而且应该用于重振联合国领导的政治进程。只有联合国才具有合法性和公信力，依照第2254（2015）号决议提供可行、持久的政治解决办法。正如其他人所说，叙利亚已经来到十字路口。作为安理会成员，我们必须肩负起责任，发出强有力的一致信息，支持联合国的努力。我们还必须加强共同努力，走上可靠的政治解决之路。

Woldegerima先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们和其他人一道感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生今天所作的全面通报。我们非常赞赏并支持他作出不懈的外交努力，重启可信的政治进程，以解决叙利亚危机。我们知道他的工作并不容易，理解他工作变动的决定。但是我们将继续支持他在未来数日的努力，这段时间将非常关键。

上个月，安理会对伊德利卜可能发生人道主义灾难表示关切（见S / PV.8345）。由于土耳其和俄罗斯两国总统达成了在伊德利卜建立非军事区的协议，使这一潜在的人道主义悲剧得以避免。在这方面，我们确认正在采取措施执行该协议。

与此同时，正如在如此复杂的情况下可以预期的那样，我们也理解在规定的期限内充分落实协议存在挑战。重要的是要继续共同努力，以维持这项重要协议的实施。在这方面，我们赞赏并支持土耳其和俄罗斯的持续努力。所有具有影响力的成员也应支持全面执行协议。此外，加强打击恐怖主义的国际协调依然十分重要。

正如特使所说，伊德利卜局势的稳定应被视为重振政治进程的机会之窗，没有政治进程就无法以可持续的方式解决叙利亚危机。在这方面，自从在索契举行的叙利亚全国对话大会取得结果以来，我们理解特使一直在与叙利亚各行为体和有关会员国就组建制宪委员会进行一系列广泛协商，这确实是必要的，因为这一进程必须真正具有包容性。

在赞赏特使继续与所有利益攸关方接触的同时，我们也认为所有行为体都应充分支持特使为最后敲定委员会的建立进程所作的努力，我们认为这一进程要可信，并由叙利亚人主导。众所周知，制宪委员会只是叙利亚政治进程中的一个要素，虽然可能很重要。实际上，委员会的成立应成为根据第2254（2015）号决议重启日内瓦政治进程的一个台阶。

因此，所有叙利亚各方应该与特使建设性合作，尽快建立委员会。在这方面，我们欢迎叙利亚政府向特使发出邀请。正如他所提到的那样，我们希望他对叙利亚的访问能够富有成效，有意义，从而产生具体成果，推动这一进程向前发展。我们期待下个月听取他提供消息。此外，特使继续与阿斯塔纳担保方和小范围国家集团进行磋商，有助于加快委员会的组建进程。安理会还应展现其团结，继续全力支持特使的不懈努力。

最后，我们都同意叙利亚危机不可能靠军事解决。因此，找到一个全面的政治解决办法仍然迫在眉睫，十分关键，不仅是为了叙利亚人民，他们

的合理愿望和关切应该得到解决，而且也是为了区域和国际和平与安全。国际社会，特别是安全理事会，应共同努力，支持特使的促进作用，我们重申对他的赞赏和支持。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎今天召开关于阿拉伯叙利亚共和国政治进程的会议，并感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生所作的内容翔实的通报和他为和平事业所作的努力。

科特迪瓦满意地注意到，在俄罗斯联邦和土耳其的主持下，9月17日在索契签署协议，规定在叙利亚武装部队控制的领土与武装团体控制的领土之间建立非军事区。我国代表团感到高兴的是，10月10日从该区撤出所有重型武器的最后期限已经得到遵守。所有利益攸关方遵守这一协议无疑将阻止发生一场大规模攻势，而此种攻势本可能导致一个遭受七年多武装冲突破坏的国家出现新的人道主义悲剧。人道主义事务协调厅称，1310万叙利亚人需要人道主义援助，560万叙利亚难民生活在国外，610万人在国内流离失所。

我国代表团认为，有效执行关于非军事区的协议可为恢复叙利亚内部对话创造条件，并有助于推动和平进程，这是叙利亚危机实现和平与持久解决的唯一途径。在此背景下，科特迪瓦支持特使的提议，并欢迎在他倡议下9月11日和12日与阿斯塔纳进程担保国举行的会议，以及9月14日与埃及、法国、德国、约旦、沙特阿拉伯、联合王国和美利坚合众国高级官员举行的会议。这些会议提供了机会，借以讨论建立制宪委员会，负责起草阿拉伯叙利亚共和国新宪法，并根据关于叙利亚政治路线图的第2254（2015）号决议，确定进行自由透明选举的方式。

科特迪瓦还注意到“小集团”成员埃及、法国、德国、约旦、沙特阿拉伯、联合王国和美利坚合众国在大会第七十三届会议期间发表的联合声明。该声明呼吁尽快召集一个可信并包容各方的制宪委员会，再次表明国际社会关注顺利开展叙利亚政治进程。在这方面，科特迪瓦邀请叙利亚所有各方优先就通过谈判解决目前的僵局进行对话。我们还重申我们对问责制原则的承诺，以便将犯有严重违反国际人道主义法和侵犯人权行为的武装人员或团体交由主管国际法院审判。

最后，科特迪瓦呼吁安全理事会团结一致，以期有效推动解决叙利亚危机，这场危机已经持续太久。

Sipaco Ribala先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚共和国欢迎召开今天的会议，并感谢斯塔凡·德米斯图拉特使所作的内容翔实的通报。我们和先前几个代表团一道感谢他，并赞赏他作为特使所表现出的坚定承诺和激情。我们希望，在德米斯图拉先生的领导下，在他作为特使退休之前，将成立一个具有代表性并且人们期待已久的制宪委员会。

我们欢迎联络小组的几个成员国参加今天的辩论。我国政府认为，安全理事会和国际社会必须认真听取卷入这场多年冲突或受其直接或间接影响的有关行为体和国家的意见。

9月18日，赤道几内亚与其他几个国家一道赞扬俄罗斯与土耳其签署关于在伊德利卜建立非军事区的协议，此举无疑阻止了本会对叙利亚和该地区造成灾难性后果的大规模攻势，极大地推动了正在进行的和平谈判。我们欢迎及时从未来的非军事区撤走重武器，遵守了协议中商定的最后期限。然而，最困难的任务仍然是说服圣战组织最终放弃该地区。我们呼吁冲突各方不要削弱该协议并接受在索契商定的条件。为了做到这一点，他们必须避免武装挑衅，并走上和平解决其控制地区局势的道路。

赤道几内亚认为叙利亚的政治进程没有替代方案。我们将继续坚持根据第2254（2015）号决议推动政治进程。伊德利卜的非军事化改变了为解决冲突所作努力的基调，使其更具政治性而不是军事性。实际上，自该协议签署以来，叙利亚军队与武

装反对派团体之间的冲突减少，这应当让政治进程能够向前推进。

最后我要重申，必须尽快在特使的领导下，在寻求基于谈判的政治解决方案方面取得进展，并建立叙利亚内部制宪委员会。然而，正如在许多场合所强调，虽然我们应始终尊重叙利亚人民的主权和独立，但应优先考虑制宪委员会组成的质量，以使外部势力无法将未经叙利亚人民或其合法代表同意的计划强加于人。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢斯塔凡·德米斯图拉特使的通报。现在还不是向他告别的时候，我们暂时推迟向他告别，因为他已答应就此事工作到最后一分钟。

最近在叙利亚我们看到，由于从恐怖主义势力手中解放了该国的大部分领土，局势趋于稳定。在此阶段，叙利亚人需要国际支持，以重建被战争摧毁的经济。正努力返回祖国的叙利亚公民应得到国际专门机构的真正支持。我们强烈敦促我们的合作伙伴在这些问题上遵从普通叙利亚人的利益，并避免人为地将这些问题与政治进展挂钩。否则，如同最终加重普通公民负担的单方面制裁一样，此种挂钩与他们公开鼓吹的人道主义口号不符。然而，从我们今天所听到的情况看，我们的呼吁不太可能得到我们所谓的人道主义者的回应。

俄罗斯、伊朗和土耳其是阿斯塔纳进程担保国，正继续为叙利亚解决方案密切合作。我们在本会议厅从不厌烦向那些傲慢地告诉我们做错了什么以及我们应该做什么的人提出问题。但是，这些人为叙利亚解决方案做了什么？我们知道他们在所谓的“小集团”中讨论的内容以及他们的会议文件。这些内容和文件与叙利亚解决方案没有任何关系。它们是一系列最后通牒和条件。我们建议“小集团”国家公布他们会议通过的备忘录，并让广大公众能够查看这些备忘录。我们不想为他们做这件事。然后我们可以和他们讨论，谁在努力发起叙利亚人主导的政治进程，谁在向叙利亚人发号施令，告诉叙利亚人他们的未来应该怎样。

俄罗斯和土耳其之间就稳定伊德利卜省的临时措施达成的高级别协议对局势产生了明显的影响，许多——但并非全部——有关人士对此表示赞赏。

我们的一些合作伙伴似乎从来都不满意。备忘录之前的事是不好的，备忘录之后的事也是不好的。根据我们今天听到的情况，如果不是所谓的小团体的努力，备忘录几乎不会形成。我想让安理会知道，备忘录正在得到充分执行，我们的土耳其同事正在为此进行非常努力的工作。一些反对派团体宣布支持索契备忘录。1000多名武装分子已离开非军事区。大量重型军事装备已被运走，尽管有报道称，一些团体试图将其中一些隐藏在山区。

局势并非没有困难，最激进的反叛组织，特别是努斯拉阵线就是罪魁祸首。它们炮击与冲突降级区接壤的城镇和村庄，包括阿勒颇西郊，试图破坏备忘录的执行。我们认为，将会对无可救药的恐怖分子采取极端措施。那些准备好与激进分子决裂的人正在得到一个很好的、甚至是回归正常社会的独特机会，他们应该尽快作出这一选择。

所有国际角色都必须尊重叙利亚的主权、独立和领土完整。伊德利卜或该国任何其它地区都不能被视为具有特殊安排的某种独立实体。不幸的是，并非每个人都遵守《联合国宪章》的这些基本原则。

美国代表询问俄罗斯在叙利亚的存在和活动动机。我的回答是，俄罗斯是应叙利亚合法政府邀请进入该国境内的。我们的目标是协助叙利亚打击国际恐怖主义。我们没有其它目标或动机。如果可以的话，我要反问他一下，美国在叙利亚的存在的基础是什么？其动机又是什么？它们是为了打击恐怖主义，还是在一个主权国家的领土上建立准国家实体，作为今后在该区域采取某种行动的跳板？

在叙利亚有正在建造和扩建的军事基地，包括臭名昭著的坦夫基地，那里已经形成了一个真正的

恐怖主义滋生地。位于幼发拉底河左岸的叙利亚东北部人口结构正在进行暴力重组。打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）分散各地的其余主要据点的斗争毫无进展，似乎最终击败恐怖分子的任务不是一个问题。恐怖分子不时占领新的地盘，就像在哈金地区发生的情况那样。好战分子不时被运送到某个地方。我们不知道在伊黎伊斯兰国成员被关押的所谓联盟控制地区发生了什么。他们是否被关押在临时监狱，受到起诉，被送回原籍国？这种不确定性证实了我们长期以来的怀疑，即反恐只是维持联盟在叙利亚军事存在的借口。

正如我们的叙利亚同事告诉安全理事会的那样，所谓的联盟对居民区的空袭正在造成平民死亡。我们非常关切关于在这些轰炸中使用磷弹药的报道，应彻底调查这些情况。在联盟及其地方盟友所控制的地盘上，傀儡自治机构是独立于大马士革当局建立的。如果这不是通过强行肢解该国而公然侵犯叙利亚的主权，又是什么呢？这些都是新殖民主义政策，这是明确无误的。

我们不应忽略不提与恐怖组织有关联的假白盔救援人员的丑恶故事。他们正是激进分子用有毒物质进行挑衅的行动的一些主要参与者，而大马士革则被蓄意指控犯下这些罪行。他们当中的一些人已经被带出叙利亚，但并非所有的西方赞助者都急于在分析其客户的私事之后展开调查。白盔人员对该区域各国的安全构成威胁，这就是为什么我们要求其赞助者将他们带走，并尽快解决这个问题。对所有这些人，我们祝他们好运，能融入民主社会。

与此同时，我们高兴地看到，大马士革和中东其它国家的首都正在寻求如何使关系正常化，首先是最普通的那种关系，即几千年来维系区域纽带的人际交往和贸易。叙利亚与约旦交界的纳西布过境点几天前才开放。在俄罗斯专家的协助下，在长达一年的中断之后，库奈特拉过境点又开始运作了。双方都有兴趣将叙利亚和伊拉克之间的跨境互动恢复到冲突前的水平。这是一个符合该地区居民利益的自然过程，干涉这一进程就是犯罪。

目前，更多的注意力集中在1月于索契举行的叙利亚全国对话大会的基础上成立一个宪法委员会。如果我们要建立一个我们希望大家都真正感兴趣的可行机构，其工作范围就必须得到叙利亚各方的同意。同其他伙伴一样，我们希望看到该委员会尽快成立，但在这种情况下，采用人为的最后期限，人为地引入人工术语，将适得其反。我想知道为什么我们不设定解决其它危机的最后期限，比如巴勒斯坦-以色列解决方案、也门或利比亚。在那些方面，也让我们大声强烈地要求立即解决问题，并设定不符合各方利益或已经演变的局势的最后期限。如果一个进程是可信的，各方都必须同意，这需要时间。因此，我们得耐心点。我们只要尊重伙伴，而不是要求他们同意适合我们的条件，不顾及直接参与谈判的各方。

我们要求那些来自所谓小团体的同事——其中许多参与者还没有在叙利亚解决方案的领域里证明自己——不得发出无理的最后通牒，不得对联合国的调解努力施加压力。尽管我们对对话持开放态度，但我们不知道那些甚至拒绝与合法的叙利亚政府对话的国家能否在支持政治进程方面发挥积极作用。

德米斯图拉先生非常清楚，俄罗斯一贯支持联合国为解决叙利亚内部问题所作的努力，并一再帮助它摆脱看似毫无希望的僵局。我们一次次地相信他有能力根据其丰富的外交经验作出明智的决定。我们希望他对大马士革的访问将取得成功。然而，我们将不断重申，为了在实现叙利亚和平方面取得更积极的进展，我们必须与所有具有影响力的国际和区域角色一起，进行建设性的努力，避免对抗，并不得执行具有地缘政治破坏性的项目。

主席（以西班牙语发言）：我现在以多民族玻利维亚国代表的身份发言。

我们感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生所作的通报，感谢他在一项艰巨工作中所作的不懈努力。

我们要强调指出，在过去几个月里，叙利亚境内各区域的军事活动有所减少，部分原因是叙利亚政府加强了其控制，但也归功于阿斯塔纳保证国的努力；如果其目的是减少暴力和促进叙利亚的和平与稳定，就必须加强阿斯塔纳保证国的各项协议。在这方面，我们对俄罗斯联邦和土耳其达成关于伊德利卜省的协定的结果感到高兴，该协定允许在那里建立一个非军事区。我们欢迎这样一个事实，即虽然协定直到10月15日才最后敲定，但它仍然有效，并一直使激进的战斗人员能够从伊德利卜撤出。

然而，我们应该重申，打击恐怖主义的任何行动都必须在国际法、特别是国际人道主义法的框架内进行，以保障保护平民生命、保护实地各人道主义机构的工作人员。我们重申支持特使的工作，支持他在所谓的高级别外交层面上与各方的对话。在这方面，我们将密切注视他在今后几天访问大马士革的结果；如有必要，安理会主席将召开一次会议，听取关于其努力的报告。

我们重申，叙利亚冲突不可能有军事解决办法。因此，我们反对在那里挑起分裂或宗派争斗的任何企图，反对未经叙利亚政府授权而在那里进驻外部力量。反过来，解决办法显然要求继续执行在索契发表的最后声明，其主要目标是设立一个宪法委员会。

最后，根据《联合国宪章》的规定、国际法以及对叙利亚主权、独立和领土完整原则的尊重，我们呼吁通过一项由叙利亚人领导、叙利亚人受益的包容、基于对话和协调一致的政治进程来解决这场冲突，这将使我们能够在日内瓦进程和第2254（2015）号决议的框架内，在联合国主持下，和平、持久地解决这一局势。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：美国领导非法的所谓国际联盟又一次公然违反国际法、国际人道主义法和人权文书，对无辜的叙利亚平民犯下了又一起罪行。10月13日和14日，联盟军战机以叙利亚代尔祖尔省哈金市居民区为目标，使用了国际社会禁止的白磷炸弹，杀害了多名平民殉难者并造成其他一些人受伤，包括妇女和儿童。

大家现在都很清楚，这个联盟的打击对象唯独不包括恐怖主义。它的所作所为显然表明，其目标与恐怖主义团体的目标一致。它播下了混乱、死亡和破坏的种子。这个联盟无视国家权威，帮助达伊沙恐怖组织将其部队转移到幼发拉底河以东地区，以便在叙利亚开展侵略行动。安全理事会如果要维护自身信誉，就必须立即对这些罪行展开调查以防止其复发，终止美国和其他外国部队在叙利亚的非法存在，制止他们实施破坏叙利亚主权和统一的计划。

一些军事和政治团体未经叙利亚政府参与就已成立。它们不为叙利亚人民的利益服务，因此是可疑的。相反，它们蔑视叙利亚政府，假借政治理由支持恐怖主义。不论是创建布鲁塞尔集团和这个“小集团”，还是未经叙利亚政府参与的任何其他实体，只会适得其反，无助于本应由叙利亚人领导的政治进程取得进展。

叙利亚不受任何人摆布。大马士革不会再出现另一个卡尔扎伊。在法国的倡议下，2012年12月12日在马拉喀什为所谓的叙利亚人民之友小组举行了一次会议，当时该集团有137名成员。今天它只有12个成员。它之所以失败，是因为它从未成为叙利亚人的朋友。就这么简单。这就是为什么叙利亚政府不承认它不曾参与也不曾批准的任何路线图。联合国绝不能成为任何反对叙利亚和叙利亚政府的政治集团的一部分，因为这些集团是由支持叙利亚境内及该地区恐怖主义的政治势力在安全理事会职权范围之外创建的。

过去七年来支持对叙利亚发动恐怖主义战争的某些国家为了哗众取宠而召开安理会会议，并以前

所未有的方式利用联合国。目前已经召开了数百次关于叙利亚的正式和非正式会议、阿里亚办法和会外活动——各种各样的会议。每当叙利亚军队能够击败武装恐怖主义团体时，就会举行这些会议，以便向叙利亚政府施加政治压力并阻碍其进展。

如今我们看到这种勒索政策又翻开了新的一页。在阿斯塔纳取得成就和进展之后，在叙利亚政府积极参与索契大会的成果之后，这些国家试图在安全理事会职权范围之外建立一个被称为“小集团”的非法集团，目的是阻止阿斯塔纳或索契取得任何进展，让时光倒流并阻碍政治进程。索契进程是唯一取得成果的进程，原因很简单：叙利亚政府是该进程的一部分，这就是它成功的原因。这些国家试图将该集团描绘成无辜的天使，给人留下其所有成员都致力于和平解决叙利亚危机的印象。

我感到疑惑的是，该集团的成员包括资助和支持叙利亚境内武装恐怖主义团体的国家，它怎么能声称自己正在保护叙利亚人。我不准备详谈每个国家的行为细节。安理会十分清楚这一点。我还想知道，这个实体的某些成员资助、培训和支持叙利亚境内的恐怖分子并对我国实施多种侵略行为，它怎么能声称自己正在保护叙利亚人的生命？一个集团的成员包括向恐怖组织提供化学武器的国家，它怎么能声称自己正在保护叙利亚人？我昨天在第一委员会的发言中谈到这个问题时（见A/C.1/73/PV.8），已点名指出向这些恐怖主义团体提供化学武器的国家。我说的是土耳其。这个集团的成员包括那些发布圣战教令支持恐怖主义的国家，它怎么能声称自己正在保护叙利亚人？安理会是否知道，努斯拉阵线拒绝执行三天前就已到最后期限的关于伊德利卜缓冲区的俄罗斯-土耳其协议？它拒绝执行。

安理会是否知道努斯拉阵线的领导人——我并不想侮辱埃及；我尊重该国的常驻代表——大多数是埃及人和土耳其人，是穆尔西派到叙利亚进行圣战的？

胜利阵线的宗教领袖现在与其政治领导人不和。其宗教领袖不想实施俄罗斯-土耳其协议，因为他们希望流血继续下去。

一个其部分成员国占领我国部分领土的小组如何能声称他们将保护叙利亚人的生命？叙利亚境内有美国、英国、法国和土耳其的部队。这个自称为国际联盟的小组如何在占领我们一部分国土时协助我们？一个其成员手上沾有叙利亚人鲜血的小组怎能声称保护叙利亚人的生命？

我们不是向安理会说教，而是要求它给出答案。我们需要安全理事会对非法外国部队在我国领土上的存在作出明确答复和表明具体立场。我们需要安理会采取反对恐怖主义及反对赞助和资助恐怖主义行为的立场。我们需要一个尊重叙利亚政府的立场，而不是一个通过推动使叙利亚成为一个崩溃的国家来制造真空，从而有助于在整个地区传播恐怖主义的立场。

我认为有必要提醒一些成员注意《联合国宪章》第一章第二条第七项，其中指出，“本宪章不得认为授权联合国干涉在本质上属于任何国家国内管辖之事件……”。也许这一章属于火星宪章而不属于《联合国宪章》，因为有些成员似乎已经忘记了它。

叙利亚政府已经强调愿意积极回应有助于叙利亚人结束这场危机的所有倡议，只要它们尊重国家原则，包括叙利亚及其人民的主权、独立、领土完整与统一;给予叙利亚人民专属权利，在没有任何外国干涉的情况下确定自己国家的未来;以及拒绝在叙利亚领土上存在恐怖主义。所有这些美丽的辞藻都出现在安理会关于叙利亚的决议中，并非由我编造出来的。这就是安全理事会各项决议所阐述的内容。一些代表今天在本会议厅所作的发言中也提到了这些内容。

叙利亚政府积极坦率地参加了日内瓦讨论、阿斯塔纳进程以及在索契举行的叙利亚全国对话大会。然而，其他各方却裹足不前。他们拒绝对话，

投资于恐怖主义和外国干涉，以及力图破坏叙利亚的主权和复原力。今天，我们听取了荷兰常驻代表的发言，他在发言中概述了一些条件。他说，现在谈论重建还为时过早;国内流离失所者和难民返回还为时过早;解除单方面和强制性经济措施为时过早;解决叙利亚某些地区的人道主义局势为时过早;以及结束恐怖主义因此还为时过早。尽管如此，叙利亚政府仍然继续积极参与执行在索契举行的叙利亚全国对话大会的成果，即建立一个宪法委员会来审查现行《宪法》。我们不希望出现宪法真空，因为叙利亚不是一个崩溃的国家。

叙利亚政府就宪法委员会的组成、特权和工作方法提出了实际和全面的构想，并向特使提交了一份得到叙利亚国家支持的代表名单。在这一方面，我们强调委员会的授权仅限于通过叙利亚领导和叙利亚拥有的进程审查现行《宪法》的条款。我们强调，特使必须尊重他作为委员会协调人的授权。不应对委员会施加任何先决条件，也不应预先判断其建议。委员会必须独立，因为《宪法》和所有相关事项都是将由叙利亚人自己决定的叙利亚问题。因此，我们不会接受任何干涉叙利亚内政或导致这种情况的提议。我们随时准备与友好国家积极合作，按照我刚才提到的参数启动该委员会。

我国欢迎9月17日在索契就伊德利布市达成的协议，因为我们致力于制止流血。该协议是在叙利亚和俄罗斯之间进行密集磋商以及两国之间充分协调的结果。我们希望它将取得成果，并且土耳其政权将恪守其在协议中作出的承诺。我们强调，该协议是有时限的，并含有明确的最后期限。它补充了之前关于阿斯塔纳进程产生的冲突降级区的所有协议。就像叙利亚任何地区一样，伊德利布市将回归叙利亚国家主权。为了在叙利亚实现可持续和持久的和平，所有非法的外国部队，包括土耳其、美国、英国、法国及以色列的部队，都必须离开叙利亚领土。我们认为它们都是占领军。它们在叙利亚国土上的存在违反了《宪章》、国际法以及安理会有关叙利亚的有关决议。

叙利亚政府从未干涉过任何会员国的内政。它一直寻求尊重和维护《宪章》和国际法的原则。我今天代表我国强调，我们将阻止任何破坏我们与阿拉伯地区和世界的关系的挑衅和升级企图。因此，我们一直谋求重新开放与约旦接壤的Nasib过境点。我们还将很快开放与伊拉克接壤的其它过境点。

叙利亚及其盟国在反恐战争中取得的进展导致了叙利亚和该地区的新发展，在任何有关我国的讨论中都必须考虑到这一点。现在是支持恐怖主义的各方和大国审查和重新考虑其立场并加入停止支持这一令人发指的恐怖主义战争的国际努力的时候了。支持恐怖主义在长期和短期内对国际和平与安全构成威胁。是时候让所有脱离现实的人醒悟过来，放弃幻想并恢复理智。他们必须认识到，他们不会在政治上实现他们未能通过恐怖主义实现的目标。

最后，我国继续寻求政治解决，使叙利亚人自己能够在不受外国干涉的情况下，以确保叙利亚的主权、统一和领土完整的方式就其未来作出决定。出于我们对联合国在促进叙利亚对话方面的作用的尊重，我国已邀请叙利亚问题特使在未来几天内就与其授权有关的问题进行讨论。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士（约旦）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先请允许我感谢你召开本次会议，并在你整个主席任期内，努力加强联合国的创始原则。我还谨感谢并赞赏秘书长叙利亚问题特使斯塔凡•德米斯图拉先生的全面通报。在这方面，我谨赞扬他已经和继续为实现叙利亚危机政治解决做出不懈努力。

以前处理叙利亚的所有做法均告失败。这就是为什么我们必须加倍地真诚努力，把叙利亚及其人民的利益摆在所有其它考虑之上。今天，这要求安全理事会加大其工作力度，实现这场危机的政治解

决。这种解决必须能够维护叙利亚的统一与完整，并且为所有叙利亚人所接受。

从叙利亚危机一开始，约旦哈希姆王国就一直与国际社会一道，努力找到一种和平的解决办法，避免叙利亚遭到破坏，其人民流离失所。我们还协助减少对人员的影响，减轻兄弟般的叙利亚人民的痛苦，我们推动制订和通过关于叙利亚人道主义局势的第2139 （2014）号和第2165 （2014）号决议就鲜明地体现出这一点。

约旦将继续支持为帮助叙利亚达成政治解决所做的一切多边努力。这就是为什么我们希望回到日内瓦进程和第2254 （2015）号决议的执行上来，从而维护叙利亚的统一、主权以及领土完整，营造一个有利于恢复稳定的环境，这将给政治解决带来积极影响，推动流离失所者和难民返回。在此背景下，我们希望，重新开放约旦与叙利亚边界上的Jaber-Nasib过境点是一个将有助于实现稳定、为难民自愿返回家园铺平道路的步骤。

关于我们对恢复叙利亚稳定的承诺，我国重申，全力支持德米斯图拉先生和联合国努力尽快组建叙利亚制宪委员会，从而启动一个由联合国主持的叙利亚各派和各组成部分参与的政治进程，以实现危机的解决。

目前，我国接纳了130万叙利亚兄弟姐妹。我们已超出吸纳能力，正竭尽全力支持和帮助这些难民，尽管他们的存在给我国经济带来巨大压力。接纳叙利亚难民的成本和叙利亚危机给约旦王国造成的直接成本现已超过100亿美元。这个数字包括教育、保健费用和水、电、卫生及使用基础设施的补贴，还有安保和其它费用。

我们再次强调，难民危机是一种全球性责任。所有人都同意这一点，因此，它需要国际性的解决方案。然而，国际援助现在却未能满足真正的需求。我们鼓励叙利亚难民自愿返回—这是不可避免的结果—的同时，必须做出协调一致的努力，以确保人道主义援助在叙利亚境内的流动，支持包括约旦在内的各接纳国和社区。我们重申，营造一种有利于这些难民自愿返回的氛围，协调一致努力实现该目标非常重要。

我相信，安全理事会明白，它担负着为叙利亚民众服务的重大责任与沉重负担，因为叙利亚人民寄希望于安理会，以便他们的精神得到安抚，局势恢复稳定，正常生活得以继续。因此，国际社会必须进一步努力，为兄弟般的叙利亚人民的利益服务，满足他们的愿望。

主席（以西班牙语发言）：我现在请埃及代表发言。

伊德里斯先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你今天给我们机会向安理会发言，澄清埃及在叙利亚危机这一重要阶段的立场。我还谨感谢斯塔凡·德米斯图拉特使，并感谢他的全面通报。

从危机早期开始，埃及就一直重申大家今天在说的话—这场危机没有军事解决办法，叙利亚问题将只能通过政治手段加以解决，这种办法将为了所有叙利亚人，维护叙利亚在一个完整国家内对其领土的主权。这种解决办法同时将满足叙利亚各派和各组成部分的愿望，使他们得以在繁荣、自由以及民主中生活。

埃及并非只是通过发表声明和喊口号来重申这种立场，相反，我们已把语言转化为各级的行动。近年来，我们一直与叙利亚各方沟通，推动问题的解决。我们下大力气，支持全国反对派的声音，使其得到倾听，其意见得到听取，从而抗衡许多其它方面提供资金与支持的极端主义论调。这使叙利亚人有机会搭建已成为叙利亚全国反对派主要基地的开罗平台。

埃及还力挺叙利亚的多项停战协定。此外，它积极利用其安全理事会非常任理事国的身份，整整两年来，为保障包括伊德利卜在内的该国全境的叙利亚人持续获得人道主义援助做出贡献。我们做出艰苦努力，以防止这一期间因安全理事会内部的

两极分化而影响人道主义支助。这些努力最终导致在我们与瑞典和日本合作编写的一项决议草案基础上，通过关于跨界援助的第2393 （2017）号决议。

此外，自危机开始以来，埃及始终申明，必须铲除叙利亚境内的恐怖主义和极端主义。我们提出警告：宽待恐怖组织或者对各国在此方面的立场进行政治化是危险的。我们提出警告：无视或者漠视那些把叙利亚部分地区变为恐怖主义与极端主义沃土的方面是危险的。假如不是因为国际社会可疑地未在这方面尽到职责—这一失败还需更多解释，叙利亚某些地区原本不会成为恐怖团体的安身之处。

我不得不重复我们已一再向各国、特别是主要大国发出的同样的呼吁，即：搁置分歧，寻找适宜的模式，彼此协调，以铲除叙利亚境内存在的恐怖组织。无论是努斯拉阵线还是其它组织，也无论其国籍，必须制止这些恐怖组织—无论它们是位于伊德利卜还是其它地方—向叙利亚境外或者其它地区国家扩散，其中包括利比亚，我们与该国共有1,000多公里的边界。我们并不是要在一个因争端和冲突、外部干涉以及恐怖主义组织和民兵泛滥而备受伤害的地区，将恐怖分子的一个安全庇护所换至另一个庇护所。

今天，我们重申并强调，兄弟的叙利亚人民唯有通过全面和包容性的政治解决，才能够医治好过去几年来叙利亚所遭受的破坏和创伤，但条件是这一解决方案要以第2254（2015）号决议和联合国牵头的日内瓦进程所体现的国际共识为基础。

不幸的是，自从在日内瓦进程框架内举行最近一轮谈判以来，已经过去了10个月。这是不可接受的。谈判缺乏进展只会加剧危机，并对当地局势形成制约，导致局势进一步恶化，致使叙利亚危机的受害者人数增加。在这方面，我们不能保持沉默。我重申，我们拒绝让政治进程受实地的事态发展所牵制，或干脆屈服于军事解决这种妄想。

在这方面，我重申最近9月27日在大会会议期间在纽约举行的叙利亚问题小组部长级会议发表的声明的内容。该声明呼吁支持政治解决，并尽快为此召集一个制宪委员会。我提醒安理会，关于制宪委员会的工作主要是通过推动四个谈判篮子之一的启动来促进政治谈判。不幸的是，我们正在目睹政治轨道上的进一步拖延，这可能会使危机更形复杂，增加兄弟的叙利亚人民的痛苦。

我谨强调德米斯图拉特使行使其权力的必要性，并呼吁毫不拖延地召开制宪委员会第一次会议，正如他早些时候所表示要为此作出努力，同时要考虑到委员会的名单已经制定。我们还希望特使向安理会通报情况，并随时向安理会报告最新情况，特别是在他访问大马士革之后。

最后，我强调埃及将继续致力于支持兄弟的叙利亚人民。埃及随时准备在下一阶段为我们的叙利亚兄弟提供各种形式的支持，包括在未来数日向他们提供有用的制宪专业知识。我们还愿意开展建设性工作，将叙利亚各派之间的各种意见汇集在一起，以便牢固地确立国家主权，确保叙利亚领土的完整和叙利亚人民的安全。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请沙特阿拉伯代表发言。

穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我要祝贺你本月对安全理事会的英明领导，并祝你继续取得成功。我还感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生的宝贵通报，感谢他过去四年来为结束这场危机而作出的所有不懈努力。我感到遗憾的是，由于叙利亚政权的顽固立场，他未能实现政治解决。我希望德米斯图拉先生能够在剩余的任务期间实现他和国际社会正在寻求实现的目标。

我国支持所有国际和区域努力，以结束叙利亚目前的危机。我们认为，叙利亚危机的解决不会通过军事行动或化学武器来实现，此种行动和武器对叙利亚国家和人民造成了最严重的破坏。叙利亚危机的唯一解决办法是依照第2254（2015）号决议实现政治解决。我国认为，由于叙利亚政权采取顽

固、拖延、轻视的态度，阻碍了国际行为体通过有意义的谈判取得进展的努力。该政权阻碍了日内瓦的谈判，前几轮谈判未能在恢复叙利亚原有地位方面取得任何实际进展。

我国参加了叙利亚问题小组，该小组的成立是为了支持德米斯图拉特使寻求通过政治途径解决危机的努力。在这方面，我们强调有必要加紧建立制宪委员会，以便开始起草新的叙利亚宪法，我们呼吁国内外所有叙利亚人在联合国的监督下以可信和包容的方式选举一个政府。我国重申该小组的呼吁，要求制宪委员会在未来几周内尽快开始工作。我们呼吁叙利亚政权和所有其他方面优先考虑叙利亚人民的利益，不要以任何方式阻碍特使组建制宪委员会的努力，以使叙利亚摆脱灾难性危机。

叙利亚危机已进入第八个年头，我国对该国日益恶化的人道主义局势深表关切。沙特阿拉伯王国敦促国际社会以更大的责任感应对这一现实。自危机开始以来，沙特王国一直专注于危机的人性方面，并为叙利亚人民提供各种形式的支持。例如，我国接纳了200多万叙利亚人，并为他们提供就业机会、医疗保健和教育。我们还为那些有意愿的人提供了迁往异地的可能性。目前，有超过14万叙利亚男女学生在沙特阿拉伯大学和学校就读，并获得与沙特学生相同的福利。

我国通过召开两次利雅得会议努力使叙利亚反对派实现统一，使反对派和该政权能够进行谈判，以确保叙利亚的安全、稳定和统一，并防止破坏性的外国干涉。此外，我国还与阿拉伯联合酋长国、巴林王国、约旦哈希姆王国和和阿拉伯埃及共和国等姐妹国家共同合作。我们正在共同努力，整合阿拉伯世界在寻求解决叙利亚危机方面所发挥的作用，并通过一切可能和可用的手段为叙利亚人民提供支持。

我国反对伊朗政权对叙利亚的任何干涉，无论以何种形式。我们反对伊朗支持叙利亚当局的行动，导致人们离开家园、人口构成的改变以及正在对叙利亚人民进行的种族灭绝和宗派大屠杀。我们必须结束这些破坏性行径，其造成的严重后果是破坏了基础设施，并导致许多叙利亚人被杀和流离失所。我国政府认为，伊朗在叙利亚危机中唯一可以采取的有效行动是立即离开叙利亚并撤出其革命卫队和安全民兵，从而使叙利亚成为叙利亚人的叙利亚。

总之，世界必须认识到现在是改变叙利亚悲惨现实的时候了。国际社会必须认真坚定地努力推动政治进程。这让我们能够挽救可以挽救的一切，并将叙利亚从其被掩埋的废墟下解救出来。造成这一困境的，是该可悲政权在打击恐怖主义幌子下表现出的傲慢和不道德行径。该政权故意无视以下事实：它为恐怖主义在全国蔓延提供了温床，并允许伊朗这个最大的恐怖主义赞助国进入叙利亚领土。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生（伊朗）（*以英语发言*）:首先，我谨衷心感谢主席国玻利维亚召开本次会议。没有人会忘记玻利维亚在担任安理会主席期间的合理原则立场及其奉献精神和不懈努力，这些将永远载入安理会史册。我也感谢斯塔凡•德米斯图拉先生所作的努力和通报。

在伊德利卜建立非军事区的协议得到继续执行，这要特别感谢叙利亚政府的合作。为了审查该进程，9月26日在纽约召开了阿斯塔纳进程担保国部长级会议。会议强调应尽一切努力全面执行该协议，并特别强调，为维护伊德利卜冲突降级区并在这一成就的基础上再接再厉，所有恐怖分子都必须离开该区。担保国还重申了继续打击恐怖分子的坚定决心。

关于恐怖分子，应非常明确地说明一点:外国恐怖主义作战人员应返回原籍国，叙利亚裔恐怖分子必须根据叙利亚法律来处理。无论如何，作为打击叙利亚境内外恐怖分子的一项原则，应严格遵守国际人道主义法和人权法。关于武装反对派团体，所

有对其有影响力的国家都必须鼓励它们结束战斗，以加入政治进程。这对于在政治领域取得任何进展至关重要。

关于政治进程，国际社会正越来越有力地支持阿斯塔纳进程内发起的旨在通过政治手段解决叙利亚危机的努力，我们各国部长对此表示满意。这也证实，叙利亚危机过去不能、现在也不能通过军事办法解决。我们赞赏德米斯图拉先生在设立制宪委员会方面所作的努力。与此同时，我们要强调，与制宪委员会有关的措施应该根据阿斯塔纳担保国和特使之间达成的谅解来执行。应当进一步审查和调整在这方面提出的建议。在即将于日内瓦举行的磋商中，阿斯塔纳进程担保国代表将与秘书长特使讨论这一问题。

我们强调在启动制宪委员会方面取得进展的重要性。尽管如此，施加政治压力以人为设定最后期限，偏离所达成的谅解或以任何其他方式进行政治操控都是不可接受的，而且会适得其反。通过仓促做出决定、无视实地现实或进行政治误判不可能取得成功和进展。最终，决定叙利亚未来的权利完全属于叙利亚人。因此，我们只应推动由叙人主导、叙人所有的政治进程。

可以促进全国对话并加快和解进程的关键因素之一，是所有难民和境内流离失所者的回返。因此，应尽一切努力为他们的自愿回返提供便利。不幸的是，有人试图故意阻止难民和境内流离失所者返回家园。这是不负责任的做法。不应强迫难民和境内流离失所者留在原地或阻止他们返回。

叙利亚的重建同样重要。这对促进难民和境内流离失所者回返、以及对启动重要的政治进程非常关键。虽然叙利亚政府已经启动重建进程，但国际社会需要向该国提供帮助，以便其能够重建所有基础设施。不应将此事政治化，也不应拖延或设置附加条件。正如伊朗伊斯兰共和国支持叙利亚击败恐怖分子一样，它也将在实现该国和平与繁荣方面发挥建设性作用。

最后，关于美国提出的指控，我必须强调，这些指控只反映了该国在叙利亚政策的失败。美国不应提出这种主张，而是必须结束对叙利亚领土的占领，并停止支持恐怖主义团体。

我一直不愿回应沙特阿拉伯的同事，但不幸的是，他们滥用安全理事会和大会的每一次会议，将之作为反对伊朗并鼓励该区域几个小国跟风的机会。这对我们区域来说非常可悲。那个国家扮演的角色极具破坏性。在座每个人都了解沙特阿拉伯在本区域的破坏性作用；最近的事件表明了这一点。它应该停止捏造事实和散布虚假信息。叙利亚和伊拉克的恐怖主义团体滋生于沙特的意识形态，得到沙特石油美元的资助，并配备沙特的武器。沙特阿拉伯不应再谈论叙利亚或伊朗在该国的合法存在，伊朗的存在只是为了打击美国和沙特阿拉伯支持的恐怖分子。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）:我要感谢斯塔凡·德米斯图拉特使所作的全面通报。他指出了政治道路前方的主要挑战。在他的使命即将结束时，我也要深切感谢他为寻求叙利亚危机的政治解决办法所做的不懈努力。在分享我们关于前进道路的看法之前，我想介绍一下伊德利卜备忘录的最新执行情况。一个月前在索契的土耳其-俄罗斯峰会上签署的备忘录稳定了伊德利卜省的局势。由于该备忘录，才得以维持伊德利卜的冲突降级状态。

自从我最近就叙利亚局势在安理会发言（见S/PV.8355）以来，备忘录的执行在以下几点上取得了相当大的进展:敌对行动停止的局面已得到确立；伊德利卜非军事区的边界已经确定；从非军事区撤出重武器的工作已在10月10日截止日期之前完成；在将激进团体撤出非军事区方面已经取得重大进展——我们在继续为此努力——我们正在与俄罗斯

一起研究协调巡逻的方式，以及旨在加强停火制度可持续性的其他措施。

多亏了该备忘录，得以在伊德利布避免了进一步流血和一场人道主义悲剧。成千上万的叙利亚人因实地局势有所改善而感到宽慰，开始返回在伊德利布的家园。在担心受到全面攻击数月后，备忘录给伊德利布平民提供了喘息机会及和平解决的希望。备忘录还证明，伊德利布局势是可以通过有效的外交得到解决的。

缓解伊德利布局势仍然至关重要，以防止人道主义灾难，为推进政治进程铺路，以及为按照国际人道主义法有效地打击恐怖主义创造必要条件。当务之急是抓住契机推进政治进程。据此，我们坚决和积极支持斯塔凡•德米斯图拉特使尽快建立宪法委员会的努力。为此，我们正与阿斯塔纳进程其他担保国和德米斯图拉先生密切合作。

宪法委员会需要一个平衡、包容性和可信的架构，这对其合法性至关重要。宪法委员会将是实现根据第2254（2015）号决议通过谈判找到解决叙利亚问题的政治办法的最终目标的关键。宪法委员会的工作将为在联合国监督下举行由所有叙利亚人包括居住在国外的叙利亚人参加的自由和公正选举铺路。任何在没有叙利亚人自主的情况下为叙利亚设计政治制度的企图都将缺乏合法性，并且是有害的。政治进程必须由叙利亚人自己拥有和主导，他人不得越俎代庖，替他们决定。

我们再次呼吁安理会和整个国际社会支持我们的努力并加快政治进程。为了给结束冲突的努力提供新动力，土耳其已提出了主办一次有法国、德国和俄罗斯参加的四方首脑会议的设想。我们的主要目标是促进凝聚共识以找到可持续的政治解决方案的努力。四国之间目前正在商讨和确定会议的日期和议程。我们认为，举行峰会将有助于支持谋求政治解决的努力。

叙利亚冲突现已进入第八个年头，已经造成数十万人死亡和叙利亚境内外数百万人被迫流离失所。迫切需要协调努力结束这场巨大的人类悲剧，满足叙利亚人民的正当愿望，以及为持久和平铺平道路。土耳其将继续努力促成叙利亚问题可行的政治解决方案，一个叙利亚人所拥有和主导、以实地持久停火以便开展有意义的政治进程为基础的政治解决方案。现在是安全理事会支持这方面努力的时候了。

最后，我不认为该政权代表是该国的合法代表，因此不屑对他提出的无端指控作出回应。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请德国代表发言。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：我谨感谢秘书长叙利亚问题特使的全面通报。现在与他道别无疑为时过早，但让我借此机会表示，我们深切感谢他这些年来孜孜不倦地促进和平的努力。我们非常遗憾地注意到，他的使命不久即将结束。

德国同约旦、埃及和沙特阿拉伯一样，作为叙利亚问题小组成员发言。我将简要地谈谈伊德利布局势、政治进程及难民这三个问题。

首先关于伊德利布，我们欢迎土耳其和俄罗斯就伊德利卜问题达成的协议迄今为此阻止了叙利亚政权发动一场可能引发前所未有的人道主义灾难的全面军事攻势。与此同时，我们呼吁俄罗斯和伊朗作为阿斯塔纳进程担保国，与土耳其一道确保包括叙利亚政权在内的所有各方继续充分遵守停火。我们期望他们履行承诺，保证保护平民和基础设施以及安全无阻和持续的人道主义援助准入。

关于政治进程，正如古特雷斯秘书长所强调的那样，既然现已达成伊德利布协议，国际社会就必须抓住机会推进由联合国主导的政治进程，否则军事降级将难以为继。我们必须紧迫地抓住机会，推动由联合国主导的政治进程取得进展。现在是按照第2254（2015）号决议着手达成包容各方、可信和可持续的政治解决方案来解决叙利亚问题的时候了。

因此，如同小组成员在9月27日声明中呼吁的那样，德国完全支持特使的努力及其尽快召集宪法委员会的明确授权。必须尊重特使组建可信和包容性宪法委员会的明确授权。在这方面，俄罗斯和叙利亚政权必须履行其索契承诺，包括尊重挑选宪法委员会独立成员纯属特使特权这一事实。我们敦促各方避免任何操纵或破坏这一进程的企图。那样做将危及进程的信誉及合法性，从而危及按照第2254（2015）号决议达成政治解决的任何前景。我们期待斯塔凡·德米斯图拉向安理会提交有关进展情况的下一次报告。

最后，我要谈一下难民和重建。这些天来，我们一再听到俄罗斯、伊朗和叙利亚政权建议现在是难民返回和重建的时候了。首先我要表示，德国为人道主义援助提供资金，为减轻叙利亚人民的痛苦作出了十分重大的贡献，我们将继续这样做。

关于回返，德国无疑也支持叙利亚难民返回家园，但只有在如果和一旦条件成熟时返回。叙利亚难民不仅需要石头、水泥和推土机，而且更需要安全保障和叙利亚政治变革，以便他们能够在他们被迫逃离的国家里开始看到自己的未来。返回必须是自愿的、安全的和有尊严的，须符合国际标准。决不能绕过主管难民事务的关键机构，即联合国难民事务高级专员公署（难民署）。难民署随时准备一旦消除了诸多障碍并落实了必要的保障，就马上协助大规模回返。我们完全赞同难民署的意见，即大规模回返的最大直接障碍是叙利亚境内缺乏安全。返回者需要的不仅是受到保护免遭武装冲突，他们还需要免遭政治迫害、任意逮捕或没收。

当然，叙利亚需要经济和社会重建，但正如我们和欧洲联盟多次强调的那样，我们只有在看到政治进程中取得了明确、不可逆转的进展时，才会就重建进行有意义的讨论。我们不会投资于战争和腐败。我们不会在流沙上建筑。我们需要的是实现政治过渡，为可行的经济和社会重建铺路。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言，他要求再次发言。

贾法里先生（叙利亚）（*以阿拉伯语发言*）：我对要求再次发言表示歉意，但我的发言将会简短。

我在先前发言中指出了叙利亚问题小组及其结构的政治缺陷。但我现在要提请注意其道德缺陷，即沙特政权的参与，因为它是一个文明和心态欠发达的政权。在这方面，我谨说明沙特大使在发言中提出的一些问题。

首先，他在发言中呼吁为我国起草一部新宪法。有一句阿拉伯谚语说，瑕疵多者必隐之。各位成员都知道，沙特阿拉伯没有宪法和议会。这个国家甚至没有国名。相反，其名称属于统治家族。因此，当有人说“沙特阿拉伯王国”时，就好比将法国称为“马克龙共和国”,将英国称为“特雷莎•梅王国”，或者把美国称为“特朗普合众国”。今天，事实就是这样。那个国家没有国名。

第二，这个政权不值得尊重，因为它绑架并扣押另一国的总理，而且还监禁本国王子和商人，直到他们支付赎金。正是这个政权包庇它的一个反对者，此人实际上曾是沙特情报部门的成员，在华盛顿特区工作多年，而且还曾是现任沙特外长的得力助手。正是这个政权绑架了反沙特人士卡舒吉先生——我确信在座各位以前都没听说过他的名字——并将他关押在沙特驻伊斯坦布尔领事馆。没有人知道他现在的情况。这个政权不可能谈论法律和其他人的痛苦，因为它正忙于实施此类航脏的行为。

第三，沙特大使无视沙特政权对在阿富汗、伊拉克、叙利亚、黎巴嫩、约旦、埃及、利比亚、尼日利亚和东南亚等地散布塔克菲里和瓦哈比恐怖主义负有主要责任这一事实，声称该政权希望帮助叙利亚人民。

第四，不应允许这个政权在安理会谈论与其它国家有关的人道主义和政治问题，因为它在也门境

内制造流血，与以色列勾结以达到让人遗忘巴勒斯坦问题的目的，并重金收买捍卫这个问题的人的良知。此类例子不胜枚举，但我要就此打住。

主席（*以西班牙语发言*）：沙特阿拉伯代表要求再次发言，我现在请他发言。

穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（*以阿拉伯语发言*）:当真相大白时，撒谎者就会逃跑。我本来不想再占用安理会的宝贵时间，回应我的同事阿拉伯叙利亚共和国代表的一派胡言，原因如下：第一，我本人对他心怀同情；第二，我同情兄弟般的叙利亚人民，他们正在该国领导人和政客的魔爪中遭受苦难。然而，叙利亚政权及其代表是最不应该像叙利亚的这位代表那样谈论道义和有关指控的人。他提到了一名记者的失踪事件，但他似乎忽视了如下事实：叙利亚境内已有数千名记者失踪，被投入监狱，还有民众被迫失踪并被杀害——他们的数量不止数千，而是数万。

叙利亚代表声称，沙特阿拉伯王国应对整个世界的问题负责。他唯一未归因于我国的事件是最近袭击印度尼西亚的海啸。我们非常清楚，是叙利亚政权为该国境内的恐怖主义威胁整个区域打开大门。该政权在道义上根本就无权像刚才那样发言，因为正如我们在各个场合、各个论坛所见到的那样，它的发言记录谬误百出，有的难以发现，有的显而易见。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）:我之所以要再次发言，是为了提出以下看法。

根据第37条，我们可以听取目前未担任安全理事会成员的联合国会员国的意见，这是好事。但我确实认为，根据第37条发言的代表应就当前议程项目发言。今天的议程项目是叙利亚问题。叙利亚境内局势已经够可怕了。某些坐在这一侧、根据第37条发言的代表利用这条规定，实施其本人及国家打击联合国其它会员国的图谋，我不认为这是恰当之举。

叙利亚境内局势极为严峻，理应得到我们的全力关注。我们作为安理会，应在广大会员国的支持下开展工作，支持秘书长及其特使。我们不需要应对导致叙利亚境内可怕局势负主要责任的这两个国家对我们进行说教。因此，我希望，今后，当会员国要求根据第37条发言时，它们不会偏离当前议程。我们希望邀请这些国家发言，是因为大家都赞同提高透明度和开放性。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨完全赞同联合王国代表刚才所作的发言，并要补充一句：不论是在安理会这里，还是实际上在任何地方，作这样的发言，特别是一个因为自己胡作非为和使用化学武器迫使数百万本国公民出逃沦为难民的政权代表作这样的发言，都是令人无法容忍的。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）:我本来也不打算发言，但我的同事让我别无选择。没错，第37条当然是一项重要的规定，我们在发言时有义务紧扣所讨论的会议指定议程项目，但是，如果有人坚称，一个直接受到我们今天讨论的议程项目影响的国家代表无权就这一局势及其起源、现状和未来走势发表看法，如实反映其国家的观点，那么就是对该国合法代表的不尊重。我要再次向安理会指出这一点。然而，这并不是什么秘密。我们非常清楚，刚刚发言的这些国家代表根本就不尊重叙利亚政府的合法代表——岂止是不尊重，他们对后者的态度可谓无礼之极。

我们要赋予根据第37条邀请与会的国家代表就我们今天讨论的议程项目发表他们认为至关重要的意见的权利。顺便提一下，我认为，阿拉伯叙利亚共和国代表的发言丝毫未偏离我们今天讨论的问题。也许刚才发言的国家代表不喜欢他说的某些话，但这正是“真相总是残酷的”这句格言适用的例子之一。

我要向那些慷慨激昂地支持遵守议事规则和我们会议议程的国家代表建议，请非常仔细倾听我们

今天听取的阿拉伯叙利亚共和国代表和许多其它代表团的发言。说得婉转一点，这些发言表明，我们对叙利亚的过去、现状和未来看法有所不同。我们在发言中呼吁各国，包括今天与我国持相反意见的国家，摒弃分歧，携手合作，这样我们才能最终在叙利亚实现政治解决，而这正是我们大家的急切心愿。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在作一简短发言，我肯定这是最后一次，谈谈玻利维亚主持安全理事会的方式。

我们也认为，各国必须在开会议程的框架内发言。令人遗憾的是，在许多情况下，实际情况并非如此，我可以举几个例子。当我们在谈论巴勒斯坦问题时，一些国家却在谈论其它问题。然而，对于现任主席来说，所有会员国都处于同等地位。任何国家在发言时，现任主席都绝不会打断，因为我们相信，该国知道自己在说些什么，并且完全有权在安全理事会以最大的自由表达自己的意见。因此，只要我们主持安全理事会，我们就会照此行事。

中午12时30分散会。